

Analyse av kommunal landbruksforvaltning



Simen Pedersen

Oslo den 12. november 2013

Agenda

- **Kort om oppdraget fra LMD**
- Spørreundersøkelsen
- Oppgaver og organisering av forvaltningen
- Utgifter til kommunal landbruksforvaltning
- Hva forklarer utgiftsbehovet?
- Hovedfunn og anbefalinger

Kort om oppdraget

Del 1 – Utgiftene på landbruksområdet

- Hva er kommunenes utgifter til landbruksområdet?
- Hvordan varierer utgiftsbehovet på landbruksområdet mellom ulike kommuner med ulik organisering av landbruksforvaltningen?
- Hvordan kan disse variasjonene fanges opp på best mulig måte i utgifts-utjevningen i inntektssystemet?

Del 2 – Bruk av ny funksjonskonto i KOSTRA

- Hvordan fører ulike kommuner utgifter til landbruksområdet på de ulike funksjonskontoene i KOSTRA?
- I hvilken grad bruker kommunene funksjonskonto 329?
- I hvilken grad er det sammenheng mellom utgifter til landbruksområdet og beregna utgiftsbehov til landbruksforvaltningen i kommunene gjennom det kommunale inntektssystem?

Agenda

- Kort om oppdraget fra LMD
- **Spørreundersøkelsen**
- Oppgaver og organisering av forvaltningen
- Utgifter til kommunal landbruksforvaltning
- Hva forklarer utgiftsbehovet?
- Hovedfunn og anbefalinger

Spørsmål i spørreundersøkelsen

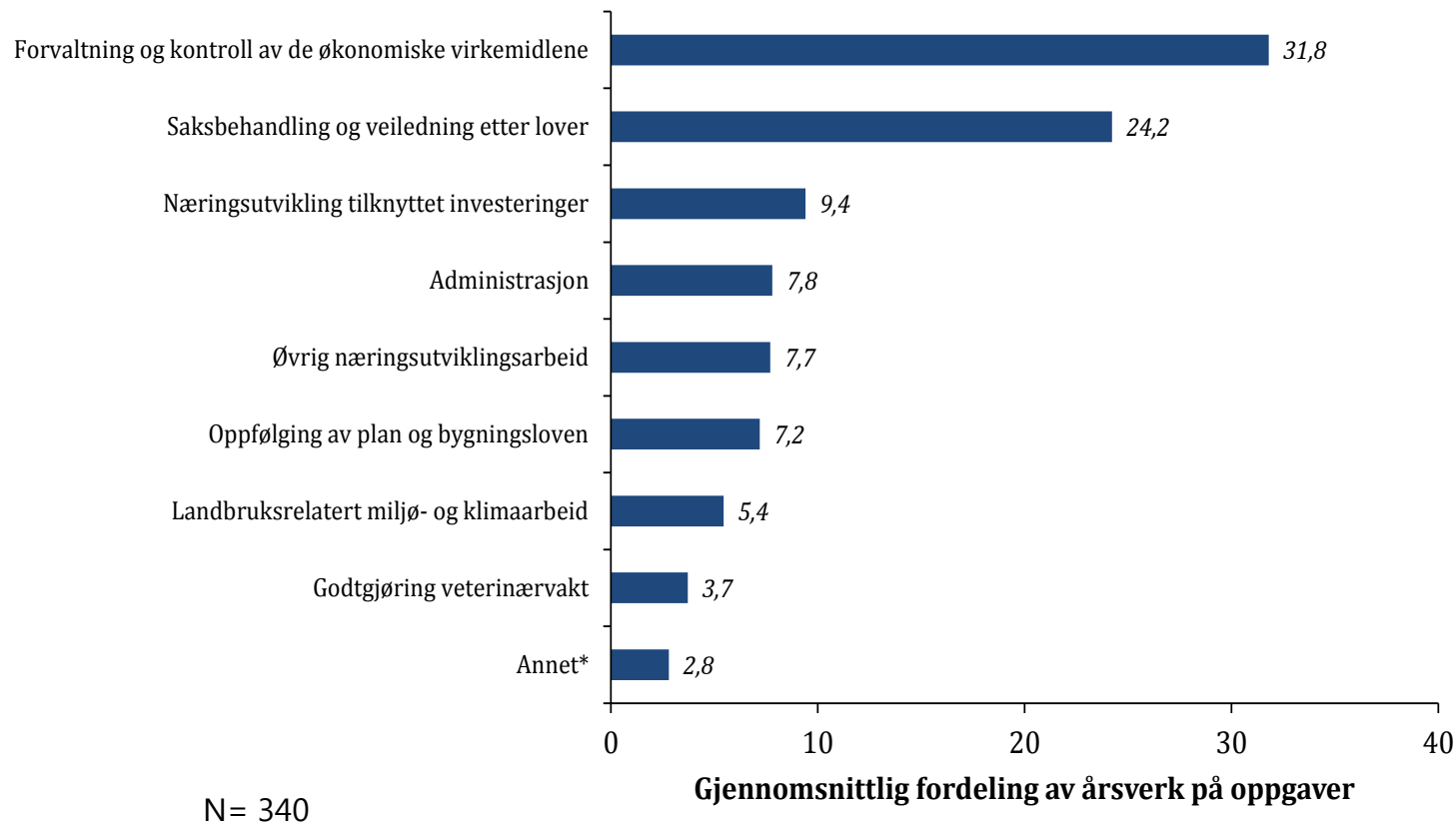
- Hvordan fordeler ressursbruken seg på ulike oppgaver?
- Hva er driftsutgiftene til landbruksforvaltningen?
- Hvordan føres utgiftene til Landbruksforvaltningen i KOSTRA?
- Hvordan er landbruksforvaltningen i kommunen organisert?

Vi fikk utgiftstall for 340 kommuner totalt (80%)

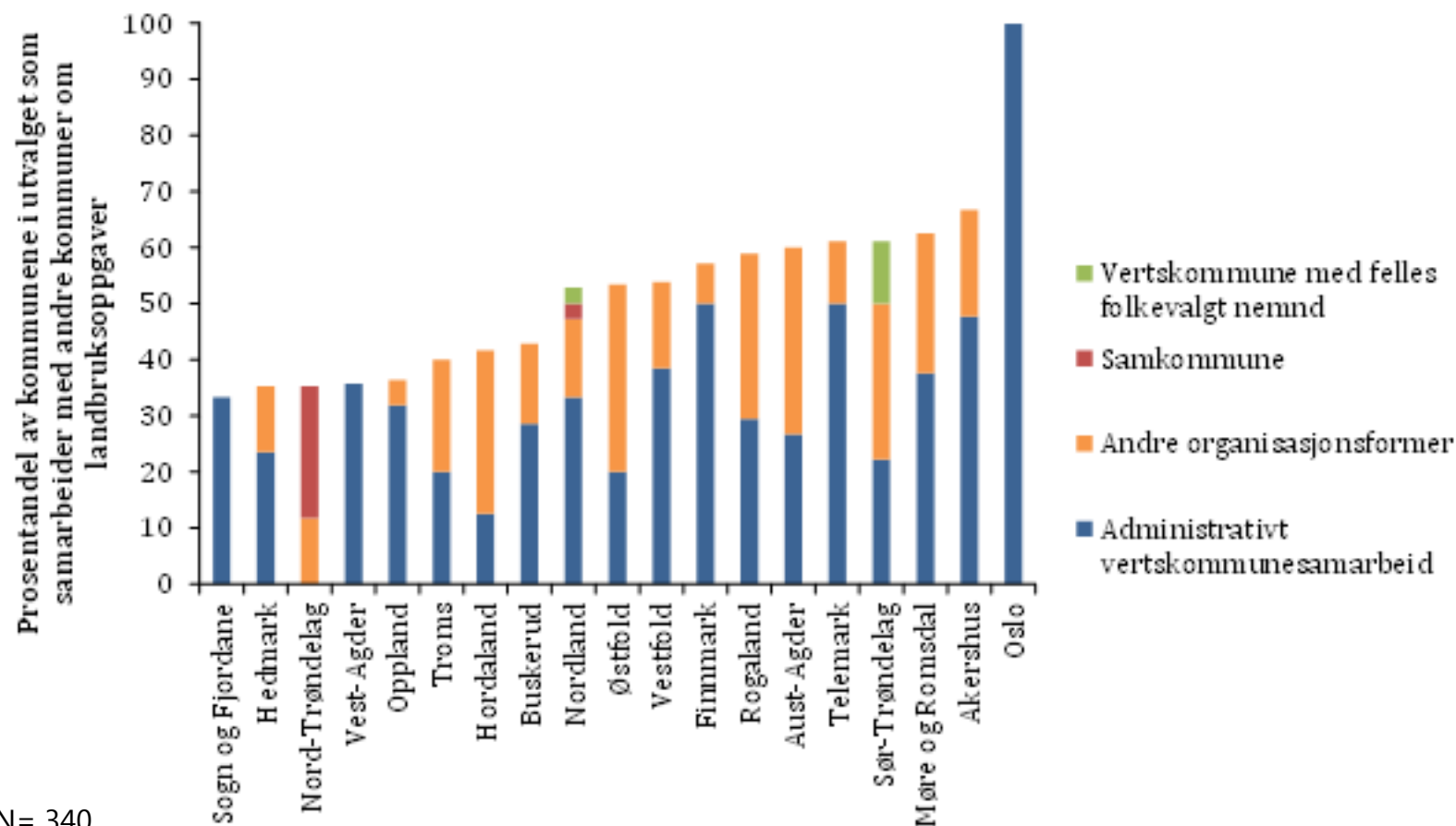
Agenda

- Kort om oppdraget fra LMD
- Spørreundersøkelsen
- **Oppgaver og organisering av forvaltningen**
- Utgifter til kommunal landbruksforvaltning
- Hva forklarer utgiftsbehovet?
- Hovedfunn og anbefalinger

Forvaltning av de økonomiske virkemidlene er den største oppgaven



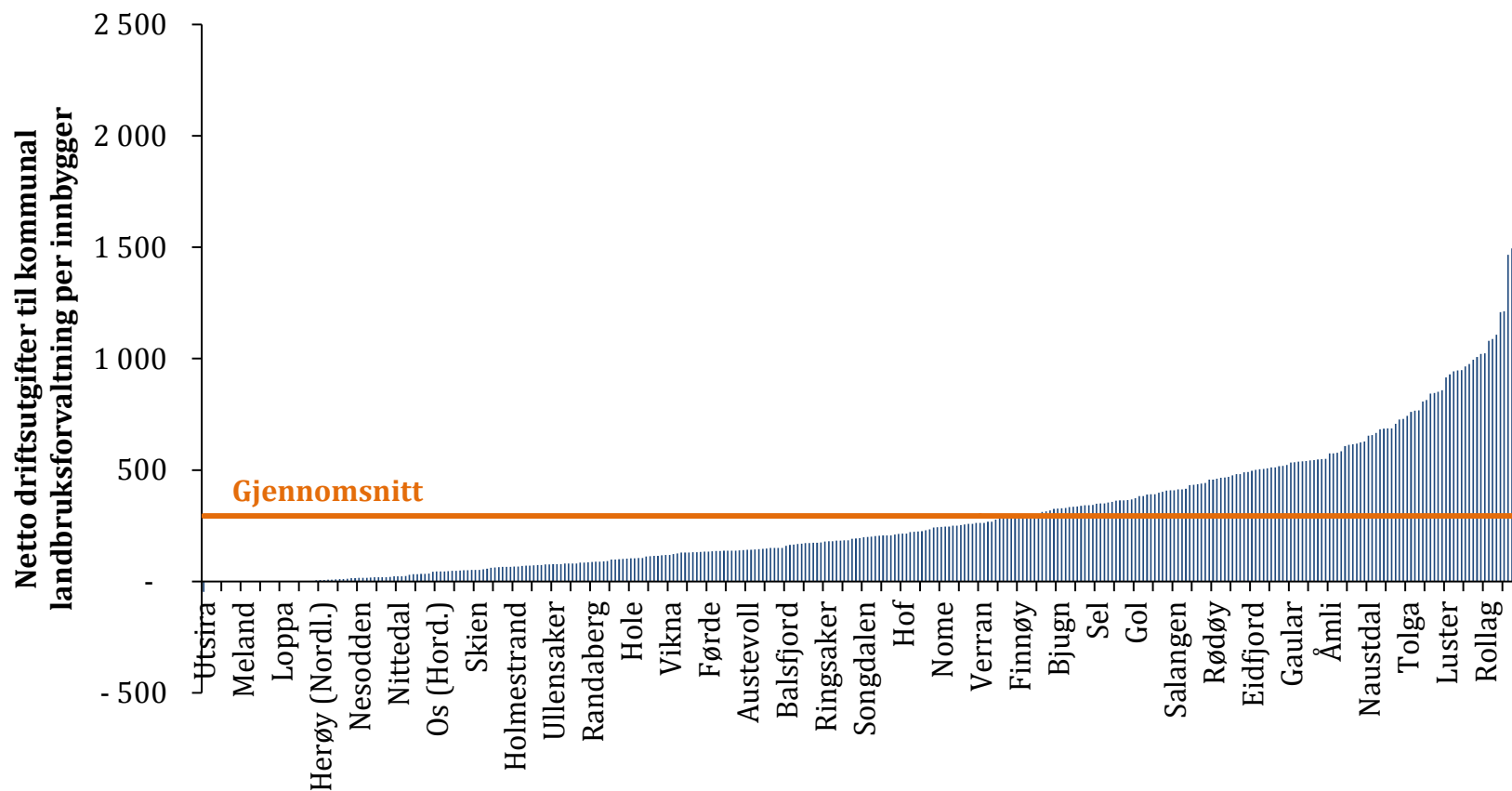
Over 50 prosent samarbeider



Agenda

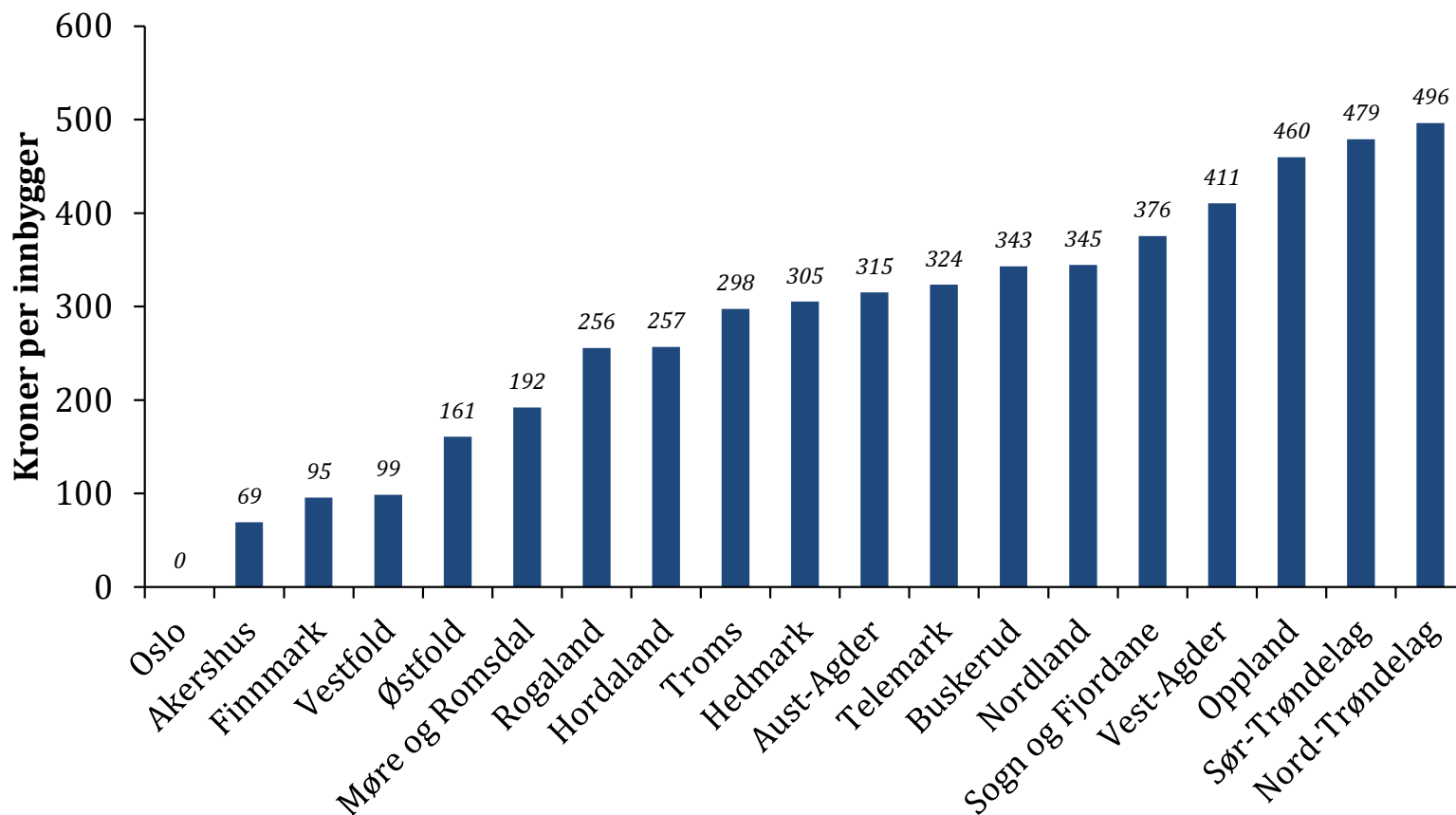
- Kort om oppdraget fra LMD
- Spørreundersøkelsen
- Oppgaver og organisering av forvaltningen
- **Utgifter til kommunal landbruksforvaltning**
- Hva forklarer utgiftsbehovet?
- Hovedfunn og anbefalinger

Utgiftsvariasjonene er store



N= 340

Utgiftene varierer også mye mellom fylker



N= 340

Agenda

- Kort om oppdraget fra LMD
- Spørreundersøkelsen
- Oppgaver og organisering av forvaltningen
- Utgifter til kommunal landbruksforvaltning
- **Hva forklarer utgiftsbehovet?**
- Hovedfunn og anbefalinger

Metodikk for å identifisere utgiftsbehovet

Målsetning: Identifisere et sett av kriterier som fanger opp kommunenes ufrivillige kostnadsulemper

- Utvikle hypoteser med SLF, LMD, KRD, SSB og utvalgte kommuner
- Statistisk analyse av hypotesene

$$Utgift = Utgiftsbehov + Prioriteringer$$

- Vurdering/drøfting av kriteriesammensetningen

Hypoteser om hva som forklarer utgiftsbehovet

- **Landbrukskriteriet** – Jordbruksbedrifter, dyrka areal, landbrukseiendommer og kommunens areal
- Antall søknader om produksjonstilskudd
- Omfang av økologisk produksjon
- Produktive skogarealer, aktive skogeiere og årlig hogstkvantum (avvirking)
- Antall erstatningssaker i jordbruket
- Dyrkbar jord (og søknader) omdisponert etter jordloven
- Folkevekst (siste 3, 5 og 10 år)

Hypoteser om hva som forklarer kommunenes prioriteringer

- Inntekter
- Andelen senterpartipolitikere
- Andelen sysselsatt i landbruk
- Andelen bosatt spredtbygd



Vår anbefaling

Antall jordbruksbedrifter og produktive skogarealer forklarer utgiftsbehovet best

	Et kriterium	To kriterier	Tre kriterier
Antall jordbruksbedrifter	X	X	X
Produktive skogarealer		X	X
Antall landbrukseiendommer			X

Begrunnelsen for vår anbefaling er at begge kriteriene:

- *Er uavhengige*
- *Er treffsikre*
- *Er objektive*
- *Et tilgjengelige*
- *Er stabile over tid*

Agenda

- Kort om oppdraget fra LMD
- Spørreundersøkelsen
- Oppgaver og organisering av forvaltningen
- Utgifter til kommunal landbruksforvaltning
- Hva forklarer utgiftsbehovet?
- **Hovedfunn og anbefalinger**

Hovedfunn og anbefalinger

- 30 prosent av kommunene fører feil i KOSTRA
- Halvparten av kommunene samarbeider med andre kommuner
- Forvaltning og kontroll av de økonomiske virkemidlene er den største oppgaven
- Det er betydelige utgiftsvariasjoner mellom kommuner

	Et kriterium	To kriterier	Tre kriterier
Antall jordbruksbedrifter	X	X	X
Produktive skogarealer		X	X
Antall landbrukseiendommer			X

- Vi mener antall driftsenheter og produktive skogarealer fanger opp utgiftsbehovet på best måte

Spørsmål?



Simen Pedersen

samfunnsøkonom

95 99 38 88

simen.pedersen@vista-analyse.no

Er du interessert i å vite mer kan rapporten lastes ned på Vistas nettside:

www.vista-analyse.no